**О реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ**

Основание разработки: совершенствование правового положения государственных (муниципальных) учреждений.

«Одним из ключевых звеньев предстоящей реформы является совершенствование правового статуса бюджетных учреждений». (Выступление Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина на совместном заседании коллегий Минфина и Минэкономразвития России (14 мая 2010 г.).

**Основные причины низкой эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг:**

1. В настоящее время за счет средств бюджета осуществляется содержание сети бюджетных учреждений вне зависимости от объема и качества оказанных ими услуг.

2. У бюджетных учреждений отсутствуют стимулы к оптимизации и повышению эффективности - это вызвано сметным финансированием.

3. Большинство бюджетных учреждений характеризуются высокой степенью закрытости управления.

**Цель и задачи создания условий для эффективного оказания государственных (муниципальных) услуг.**

**Цель** – повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, при условии сохранения темпов роста бюджетных расходов на их предоставление.

**Задача** - создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения внебюджетных средств.

**Механизм достижения:**

*1)Расширение объема прав* *части бюджетных учреждений* (по аналогии с АУ):

     а) переход на субсидии по госзаданию;

     б) устранение субсидиарной ответственности;

     в) полученные доходы поступают в распоряжение бюджетного учреждения

*2)Перевод остальных бюджетных учреждений в* *казенные учреждения* с минимальными правами по распоряжению доходами и имуществом

***Типы государственных (муниципальных) учреждений***

* Автономные учреждения
* Бюджетные учреждения
* Казенные  учреждения

**Позиции, которые не меняются у действующих бюджетных учреждений   
при переходе к новому статусу:**

1.      Счета учреждений по-прежнему открываются в Казначействе (финансовом органе);

2. На все закупки распространяется действие Закона № 94-ФЗ;

3. Система управления: не требуется переназначение руководителя и иных работников учреждения;

4. Недвижимым имуществом учреждение не может распоряжаться без согласия собственника;

5. Лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы,

выданные учреждению, продолжают действовать;

6. Имущество учреждений сохраняется у них в полном объеме без перезакрепления.

**В целом организационные мероприятия сведены к минимуму –**

**необходимо будет только внести изменения в Устав.**

**Кроме того, с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года устанавливается переходный период.**

**Основные изменения в статусе бюджетных учреждений - Расширение объема**

**прав и повышение самостоятельности бюджетных учреждений:**

1. Изменение механизмов финансового обеспечения – переход с бюджетной сметы на субсидии по госзаданию;

2. Полученные доходы не являются доходами бюджета и остаются в распоряжении учреждения и должнынаправляться на достижение целей ради которых учреждение создано;

3. Расширение самостоятельности по использованию средств, полученных из бюджета;

4. Отмена субсидиарной ответственности государства по обязательствам бюджетного

учреждения;

5. Расширение прав по  распоряжению движимым имуществом (за исключением особо ценного движимого имущества);

6. Заключение гражданско-правовых договоров, приобретение прав и обязанностей от своего имени.

**Отмена субсидиарной ответственности государства**

**по обязательствам бюджетных учреждений:**

С 1 января 2011 года государство не несет ответственности по обязательствам бюджетных учреждений.

Бюджетное учреждение (БУ) отвечает по своим обязательствам своим имуществом, (за исключениемвсего недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за БУ собственником или приобретенным БУ за счет средств, выделенных ему собственником на эти цели) (ст. 120 ГК РФ).

Если правоотношение с участием бюджетного учреждения возникло до 1 января 2011 года, то государство продолжает нести субсидиарную ответственность по всем обязательствам, вытекающим из такого правоотношения (п. 9 ст. 31 83-ФЗ).

**Автоматический перевод в силу закона**

**ряда федеральных бюджетных учреждений   
в казенные учреждения**

Предлагается с 1 января 2011 г. создать казенные учреждения, изменив тип  бюджетных учреждений,непосредственно определенных в Законе, в том числе:

- территориально обособленные школы;

- школы, в которых численность контингента обучающихся (воспитанников) значительно

ниже нормативной;

- учреждения, расположенные в микрорайонах,  где уровень жизни населения не позволяет оказывать платные услуги и тем самым покрывать недостающие расходы на содержание.

            По сути, статус казенных учреждений будет идентичен существующему, закрепленному в действующем законодательстве Российской Федерации правовому статусу бюджетного учреждения, с дополнительным ограничением в виде зачисления всех полученных учреждением средств от приносящей доходы деятельности в соответствующий бюджет. (ст. 31 83-ФЗ).

**Минимизация организационных мероприятий при создании казенных учреждений**

**в силу закона**

При создании казенных учреждений в силу закона:

- не производится переназначение руководителя и иных работников учреждения;

- имущество не перезакрепляется (то есть признается закрепленным на праве оперативного управления без принятия дополнительного решения);

- лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы, выданные учреждению, продолжают действовать;

- не производится перерегистрация – только вносятся изменения в Устав. (ст. 31 83-ФЗ).

**Бюджетные, автономные и казенные учреждения (сравнительная характеристика):**

*Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав), автономное учреждение и казенное учреждение:предложения по распоряжению имуществом и ответственности*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерии сравнения** | **Бюджетное учреждение**  **(с расширенным объемом прав)** | **Автономное учреждение** | **Казенное учреждение** |
| Субсидиарная ответст-венность государства | Предлагается отменить | Нет | Есть |
| Ответственность учреждения по своим обязательствам | Всем имуществом, кроме:  а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником;  б) любого недвижимого имущества. | Всем имуществом, кроме:  а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником;  б) недвижимого имущества, закрепленного собственником; | В пределах доведенных ЛБО |
| Распоряжение имуществом | Всем имуществом, кроме:  а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником;  б) любого недвижимого имущества. | Всем имуществом, кроме:  а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником;  б) недвижимого имущества, закрепленного собственником; | Не вправе распоряжаться любым имуществом |
| Право на совершение крупных сделок | С предварительного согласия учредителя | С предварительного согласия наблюдательного совета | Отсутствует |
| Особо ценное движимое имущество | Виды могут определять профильные министерства.  Перечни определяет орган, выполняющих функции учредителя | Виды могут определять профильные министерства.  Перечни определяет орган, выполняющих функции учредителя | Не выделяется |

**Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав),**

**автономное учреждение и казенное учреждение:***органы управления, создание, реорганизация и ликвидация,*

*учреждение иных организаций*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерии сравнения** | **Бюджетное учреждение**  **(с расширенным объемом прав)** | **Автономное учреждение** | **Казенное учреждение** |
| Органы управления | Руководитель (директор, ректор, главный врач и т.д.).  Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления. | Наблюдательный совет  Руководитель  Иные органы (ученый совет, художественный совет и т.д.) | Руководитель.  Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления. |
| Создание учреждения | 1. Новые федеральные БУ создаются по решению Правительства РФ.  2. В подзаконном акте предлагается установить возможность создания БУ путем изменения типа автономных или казенных учреждений, передав данные полномочия от Правительства РФ профильным министерствам | 1. Новые федеральные АУ создаются по решению Правительства РФ.  2. В подзаконном акте предлагается упростить создание АУ путем изменения типа БУ, передав данные полномочия от Правительства РФ профильным министерствам | 1. Новые федеральные КУ создаются по решению Правительства РФ.  2. Массовый перевод части БУ в КУ в силу закона с 1 января 2011 года. |
| Реорганизация и ликвидация  (банкротство запрещено) | Предлагается упростить процедуру,  передав полномочия по федеральным БУ от Правительства РФпрофильным министерствам. | По решению учредителя, -  в случаях и порядке, установленных Гражданским кодексом РФ. | В отношении федеральных КУ – по решению профильного министерства. |
| Право внесения  имущества в капиталхозяйственных обществ | Только в случаях, прямо установленных законом  (к примеру, Федеральным законом от 2 августа 2009 года№ 217-ФЗ) | Есть | Нет |

**Бюджетное учреждение (с расширенным объемом прав),**

**автономное учреждение и казенное учреждение:**

*финансирование, закупки, иные договоры, кредиты*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерии сравнения** | **Бюджетное учреждение**  **(с расширенным объемом прав)** | **Автономное учреждение** | **Казенное учреждение** |
| Финансовое обеспечение | В виде субсидий в соответствии с заданием учредителя, бюджетных инвестиций и субсидий на иные цели.  Доходы поступают в самостоятельное распоряжение | В виде субсидий в соответствии с заданием учредителя, бюджетные инвестиции.  Доходы поступают в самостоятельное распоряжение | На основе бюджетной сметы.  Доходы от приносящей доход деятельности зачисляются в бюджет. |
| Документы о планах деятельности, государственное (муниципальное) задание | План ФХД (финансово-хозяйственной деятельности),  государственное (муниципальное) задание | План ФХД (финансово-хозяйственной деятельности),  государственное (муниципальное) задание | Смета,  Для отдельных учреждений - государственное (муниципальное) задание |
| Открытие счетов | В органах Казначейства (финансовых органах) за исключением случаев, установленных НПА | Вправе открывать счета в банках и в соответствии с соглашением в Казначействе (финансовом органе) | В органах Казначейства (финансовых органах) за исключением случаев, установленных НПА |
| Распространение действия  94-ФЗ | Распространяется в полном объеме | Не распространяется | Распространяется в полном объеме |
| Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров | Заключает от своего имени  (за исключением случаев установленных НПА, когда БУ приравнивается к получателю бюджетных средств и заключает госконтракты) | Заключает от своего имени | Заключает от имени публично-правового образования |
| Привлечение заемных средств | Могут (с ограничением тна крупные сделки) | Могут | Не могут |

**Бюджетное, автономное и казенное учреждение:**

у*чет, контроль, отчетность, открытость*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Критерии сравнения** | **Бюджетное учреждение**  **(с расширенным**  **объемом прав)** | **Автономное учреждение** | **Казенное учреждение** |
| Учет | Бухгалтерский учет по упрощенному бюджетному плану счетов | Бухгалтерский учет | Бюджетный учет |
| Финансовый контроль и контроль учредителя | В основном – последующий  (контроль выполнения госзадания)  Предварительный(санкционирование по  целевым субсидиям и бюджетным .инвестициям) | Последующий (контроль выполнения госзадания) | Предварительный по всем расходам (проверка Казначейством наличия денежного обязательства), текущий и последующий контроль |
| Отчетность | Бухгалтерская отчетность,  статистическая отчетность,  отчет о результатах деятельности и использования имущества | Бухгалтерская отчетность,  статистическая отчетность,  отчет о результатах деятельности и использования имущества | бюджетная отчетность,  статистическая отчетность,  отчет о результатах деятельности и использования имущества |
| Открытость | Сведения об учреждении и его деятельности, публикуются в открытом доступе в сети Интернет на общероссийском сайте, который будет создан Федеральным казначейством и запущен с 1 января 2012 г.  (ст. 32 Закона 7-ФЗ) | | |